



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
ПРОКУРАТУРА  
ХОРОЛЬСКОГО РАЙОНА

ул. М. Пугача, 2, с. Хороль, 692254

И.о. директора МБУДО «ДООЦ  
«Отечество»

Решетовой С.А.

ул. Ленинская, 76, с. Хороль,  
Хорольский район,  
Приморский край, 692251

24.09.2018 № 7-22-2018 / 4053

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений  
законодательства Российской Федерации

Прокуратурой района на основании приказа генеральной прокуратуры РФ от 23 января 2018 г. N 24 « Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства о социальной защите и социальном обслуживании инвалидов» проведена проверка в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Детский оздоровительно – образовательный центр «Отечество» Хорольского муниципального района Приморского края (далее – МБУДО «ДООЦ «Отечество»), в результате которой установлено следующее.

Конституция Российской Федерации провозгласила Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в котором обеспечивается, в том числе государственная поддержка инвалидов (части 1 и 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации).

Частью 1 ст. 2 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон N 181-ФЗ) определено, что социальная защита инвалидов – это система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона N 181-ФЗ, Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников): условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам; дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой

ПК № 0021301

и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика (ч. 6 ст. 15 Федерального закона N 181-ФЗ).

Согласно ст. 16 Федерального закона N 181-ФЗ юридические и должностные лица за уклонение от исполнения предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами требований к созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случаях, если существующие объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме (часть 8 статьи 15 Федерального закона N 181-ФЗ).

Согласно ст. 19 Федерального закона N 181-ФЗ государство поддерживает получение инвалидами образования и гарантирует создание инвалидам необходимых условий для его получения.

Поддержка общего образования, профессионального образования и профессионального обучения инвалидов направлена на:

- 1) осуществление ими прав и свобод человека наравне с другими гражданами;
- 2) развитие личности, индивидуальных способностей и возможностей;
- 3) интеграцию в общество.

Органы, осуществляющие управление в сфере образования, и образовательные организации совместно с органами социальной защиты населения и органами здравоохранения обеспечивают получение инвалидами общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и среднего профессионального образования, а также бесплатного высшего образования.

Общее образование, профессиональное образование и профессиональное обучение инвалидов осуществляются в соответствии с адаптированными образовательными программами и индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов.

Статьей 26 Всеобщей декларации прав человека определено, что каждый человек имеет право на образование. При этом образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. Право гражданина на

образование - это право на получение определенной суммы знаний, культурных навыков, профессиональной ориентации, необходимых для нормальной жизнедеятельности в условиях современного общества.

Кроме того, Министерством образования Российской Федерации разработана Концепция интегрированного обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья (со специальными образовательными потребностями) (письмо Минобразования от 16 апреля 2001 г. N 29/1524-6).

В данной Концепции отмечено, что каждый человек, независимо от состояния здоровья, наличия физического или умственного недостатка, имеет право на получение образования, качество которого не отличается от качества образования, получаемого здоровыми людьми.

Ст. 9 Конвенции «О правах инвалидов» принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г. (Резолюция A/RES/61/106) установлено, что меры по выявлению и устранению препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться «на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места».

Частью 1 статьи 9 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» N 124-ФЗ от 24 июля 1998 года установлено, что при осуществлении деятельности в области образования и воспитания ребенка в семье, образовательном учреждении, специальном учебно-воспитательном учреждении или ином оказывающем соответствующие услуги учреждении не могут ущемляться права ребенка.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон N 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения.

В силу части 7 статьи 28 Федерального закона N 273-ФЗ, образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, за нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности.

Образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья может быть организовано как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность (ч. 4 ст. 79 Федерального закона N 273-ФЗ).

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержден Приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 N 1309. Приказ вступил в силу с 1 января 2016 года (далее - Порядка N 1309).

Порядок предусматривает обязанности по обеспечению условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, подведомственных органам организаций

В соответствии с пп. «а, б, в, г, е» п. 3 Порядка N 1309, руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам следующих условий доступности объектов в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами: возможность беспрепятственного входа в объекты и выхода из них; возможность самостоятельного передвижения по территории объекта в целях доступа к месту предоставления услуги, в том числе с помощью работников объекта, предоставляющих услуги, ассистивных и вспомогательных технологий, а также сменного кресла-коляски; возможность посадки в транспортное средство и высадки из него перед входом в объект, в том числе с использованием кресла-коляски; сопровождение инвалидов, имеющих стойкие нарушения функции зрения, и возможность самостоятельного передвижения по территории объекта; надлежащее размещение носителей информации, необходимой для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне.

В соответствии с пп. «а» п. 4 Порядка N 1309, руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам следующих условий доступности услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами, наличие при входе в объект вывески с названием организации, графиком работы организации, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне.

Органы и организации, предоставляющие услуги в сфере образования, в целях определения мер по поэтапному повышению уровня доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг проводят обследование данных объектов и предоставляемых услуг, по результатам которого составляется паспорт доступности для инвалидов объекта и услуг (п. 7 Порядка N 1309).

Как разъяснено Министерством образования и науки РФ в своем Письме от 28 октября 2014 года «О сохранении системы специализированного коррекционного образования» согласно Закону общее образование обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов может быть организовано в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, как по основной образовательной программе, так и по адаптированной

образовательной программе, так и по адаптированной основной образовательной программе в отдельных образовательных организациях.

В соответствии с п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 N 966 (далее - Положение о лицензировании), лицензионными требованиями к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности являются: наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона N 273-ФЗ (пп. "з" п. 6 Положения о лицензировании).

В силу положений постановления Правительства РФ от 01.12.2015 N 1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы» основным требованием к государственной политике субъектов Российской Федерации является формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, здравоохранения, культуры, образования, транспорта, информации и связи, физической культуры и спорта.

Согласно п. 41 постановления Правительства РФ от 26.12.2014 N 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», установлен Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», согласно которому СП 59.13330.2012 «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» обязателен для исполнения.

Приказом Министерства регионального развития России от 27.12.2011 N 605, проведена актуализация СНиП 35-01-2001 в формате свода правил в рамках выполнения части 5 статьи 42 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент «О безопасности зданий и сооружений». Действующий Свод правил 59.13330.2012 предъявляет аналогичные требования к помещениям и их элементам.

Так, глава. 5.1 СНиПа 59.13330.2012 содержит требование к входам. Пункты 5.1.1 - 5.1.9 данного СНиПа предусматривают технические требования к входам в здание.

П. 5.1.4 СНиПа 59.13330.2012 установлено, что наружные двери, доступные для маломобильных групп населения, могут иметь пороги. При этом высота каждого элемента порога не должна превышать 0,014 м.

Требованиями п. 5.1.6 СНИПа 59.13330.2012 установлено, что входные двери, доступные для входа инвалидов, следует проектировать автоматическими, ручными или механическими. Они должны быть хорошо опознаваемы и иметь символ, указывающий на их доступность. Целесообразно применение автоматических распашных или раздвижных дверей (если они не стоят на путях эвакуации). На путях движения МГН рекомендуется применять двери на петлях одностороннего действия с фиксаторами в положениях "открыто" или "закрыто". Следует также применять двери, обеспечивающие задержку автоматического закрывания дверей, продолжительностью не менее 5 секунд. Следует использовать распашные двери с доводчиком (с усилием 19,5 Нм).

СНИП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», предусматривает соответствующее обустройство санитарно-гигиенических помещений (туалетов) инвалидов и (или) детей-инвалидов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации одним из основных принципов законодательства о градостроительной деятельности является обеспечение инвалидов условиями для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения.

МБУДО «ДООЦ «Отечество» имеет лицензию № 340 от 28.12.2015 Серия 25Л01 № 0001037 с указанием бессрочно, на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по видам дополнительного образования, указанным в приложении к настоящей лицензии.

В соответствии с приложением №1 серия 25П01 №0001255 к данной лицензии МБУДО «ДООЦ «Отечество» осуществляет образовательную деятельность по адресу: 692254, Россия, Приморский край, Хорольский район, с. Хороль, ул. Лазо, 23, по уровням образования: дополнительное образование детей и взрослых.

Вместе с тем, в ходе проведенной прокуратурой района проверки 27.09.2018 с 10 часов 00 минут до 10 часов 30 минут, в присутствии и.о. директора МБУДО «ДООЦ «Отечество» Решетовой С.А., по адресу: 692254, Россия, Приморский край, Хорольский район, с. Хороль, ул. Ленинская, 76, установлено.

МБУДО «ДООЦ «Отечество» осуществляет образовательную деятельность по адресу: 692254, Россия, Приморский край, Хорольский район, с. Хороль, ул. Ленинская, 76, согласно постановления администрации Хорольского муниципального района № 1265 от 08.12.2017, при этом на момент проверки не предоставлен паспорт доступности помещений занимаемыми МБУДО «ДООЦ «Отечество» по выше указанному адресу по обследованию и поэтапному повышению уровня доступности для инвалидов объекта и предоставляемых услуг образовательным учреждением, что является не соблюдением требований п. 7 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного Приказом

Минобрнауки России от 09.11.2015 N 1309.

Порог входной двери в здание МБУДО «ДООЦ «Отечество» имеет высоту 0,05 м., а не 0,014 м., входная дверь не имеет опознавательный символ о доступности, так же не обеспечена задержка автоматического закрывания дверей, продолжительностью не менее 5 секунд, установленных требованиями п. 5.1.4 и п. 5.1.6 СНиПа 59.13330.2012, что препятствует попаданию в данные здания маломобильных групп населения, для получения услуг в сфере образования, что является несоблюдением требований пп. «а» п. 3 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования.

На входе в здание в МБУДО «ДООЦ «Отечество» отсутствует вывеска с названием учреждения, графиком работы учреждения, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне, что является несоблюдением требований пп. «а» п. 4 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 N 1309.

В учреждении не имеется возможность беспрепятственного входа в объекты и выхода из них, так же отсутствуют носители информации, необходимые для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублированные необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информацией, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне, что является несоблюдением требований пп. «е» п. 3 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 N 1309.

В здании учреждения имеется санитарно-гигиеническое помещение (туалет) для воспитанников, работников и посетителей учреждения, при этом данное помещение не оборудовано под нужды маломобильных групп населения и не имеет поручни, крючки, кнопку вызова, информационного светового табло, кроме того ширина дверного проема менее 0,09 м., что является несоблюдением требований СНИП 35-01-2001 и СНиПа 59.13330.2012.

Выявленные нарушения стали возможными ввиду ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей должностными лицами МБУДО «ДООЦ «Отечество», а также отсутствия должного контроля со стороны руководства, что может повлечь нарушение требований законодательства Российской Федерации и тем самым нарушить права несовершеннолетних гарантированных Конституцией Российской Федерации на доступность получения услуг в сфере образования маломобильными группами населения.

Принимая во внимание, что изложенные нарушения закона не могут быть оставлены без принятия мер прокурорского реагирования и должны быть устранены, руководствуясь ст. ст. 24, 33 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

муниципальное  
бюджетное учреждение  
дополнительного образования  
«Детский оздоровительно-  
образовательный центр  
«Отечество» Хорольского  
муниципального  
района  
Приморского края  
№ 265  
«26» октября 2018 г.  
692254, с. Хороль, ул. Ленинская, 51  
тел.23-0-33

Заместителю прокурора района  
юристу 1 класса

Д.М.Аргунову

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный центр «Отечество» Хорольского муниципального района Приморского края, внимательно рассмотрев Представление об устранении нарушений законодательства Российской Федерации № 7-22-2018/4053 от 27.09.2018 года, поступившее в «ДООЦ «Отечество» 02.10.2018г., в Вашем присутствии на планерке 26.10.2018 г., предоставляет информацию о принятых мерах по устранению допущенных нарушений законодательства и установлении виновных лиц с их привлечением к дисциплинарной ответственности:

1. В соответствии с требованиями пункта 7 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования было произведено обследование данных и предоставляемых услуг учреждения, по результатам которого был составлен паспорт доступности (прилагается) для инвалидов объекта и услуг; на данный момент паспорт походит этап корректировки и согласования с общественным объединением инвалидов, осуществляющего свою деятельность на территории Хорольского поселения.
2. В соответствии с требованиями СНиП 35-01-2001, СНиП 59.13330.2012 и приказа Минобрнауки России от 09.11.2015 №1309 была составлена смета расходов для приобретения материалов и конструкций (опись прилагается) по обеспечению условий доступности для инвалидов в учреждение (письма прилагаются). На основании письма управления народного образования

<b>П р о к у р а т у р а</b>	
Хорольского района	
Поступило <i>Д.М.А.</i>	Вх. № _____



администрации Хорольского муниципального района от 22.10.2018 г. № 13/757, в связи с отсутствием финансовых возможностей увеличения лимитов в 2018 году, в целях исполнения требований действующего законодательства была предоставлена главному распорядителю бюджетных средств администрации Хорольского муниципального района заявка на корректировку проекта бюджетной сметы на 2019 год, результатом чего «ДООЦ «Отечество» включено в программу «Доступная среда».

3. Виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, объявлено замечание заведующему хозяйством Чжан С.В.

**Приложение:**

1. Паспорт доступности – 2 листа в 1 экз.
2. Копия письма УНО администрации ХМР от 22.10.2018г. № 13/757 – 1 лист в 1 экз.;
3. Копия письма «ДООЦ «Отечество» от 09.10.2018 г. № 254 – 1 лист в 1 экз.;
4. Копия письма «ДООЦ «Отечество» от 22.10.2018 г. № 262 – 1 лист в 1 экз.;
5. Опись материалов и конструкций – 1 лист в 1 экз.;
6. Копия приказа «ДООЦ «Отечество» от 18.10.2018г. №167;
7. Копия Уведомления от 23.10.2018 № 264 – в 1 экз. на 1 листе.

И.о. директора «ДООЦ «Отечество»



С.А. Решетова